

**Università degli Studi di Roma Tor Vergata**  
**Corsi di Laurea in Scienze della Amministrazione e delle Relazioni Internazionali**  
**Anno Accademico 2022/2023**

**Programma del Corso**

**Scienza dell'amministrazione**  
**CFU 9**  
**Prof. Nino Paolantonio**

**Contenuti**

Il corso si propone di introdurre i discenti alla conoscenza degli apparati pubblici in Italia sotto il triplice profilo della organizzazione, delle funzioni e della responsabilità. Il corso persegue l'obiettivo di trasmettere le nozioni di base sui centri decisionali "pubblici", ponendo in risalto le variazioni che la stessa nozione di "pubblico" ha conosciuto nel corso dei decenni, e di evidenziare lo speciale regime delle responsabilità in relazione ai parametri, non solo giuridici, della legalità e dell'efficienza. Sarà privilegiato l'approccio storico per la ricostruzione dei modelli organizzativi, segnalando come le riforme amministrative via via susseguite siano state condizionate dall'assetto politico ed ideologico del momento, producendo talora risultati contraddittori e generatori di inefficienze. Si indicheranno i limiti dell'approccio aziendalistico, non sempre adeguato, fornendo strumenti di riflessione sulla necessità di perfezionare un meccanismo di partecipazione democratica e trasparente ai processi decisionali pubblici in vista di un modello ispirato a legalità concreta e, quindi, a concreta efficienza.

**Obiettivi formativi**

(i) Conoscenza, parametrata al possesso delle nozioni giuridiche dei discenti, dei diversi modelli di amministrazione pubblica in Italia: statale, regionale, locale, amministrazioni indipendenti, soggetti privati esercenti funzioni pubbliche; (ii) Comprensione dei processi decisionali dei pubblici apparati in funzione dell'interesse pubblico specifico da perseguire; (iii) Capacità di utilizzazione delle informazioni oggetto del corso per comprendere la politica nazionale ed europea.

**Metodo didattico**

Lezioni frontali ed eventuali seminari integrativi con esperti di modelli organizzativi, decisionali e di *accountability* provenienti dal pubblico e dal privato. Sarà incoraggiato il dibattito in aula anche in vista della preparazione alla prova d'esame.

**Contenuti specifici**

Inserire qui una lista di temi specifici, sufficientemente dettagliati. Il numero dei temi dovrebbe coincidere con il numero dei crediti dell'insegnamento (equivalente a 6 ore di aula), ferma restando l'elasticità che ogni docente conserva. Di massima, un corso da 9 crediti dovrebbe indicare 9 temi specifici. Ogni tema può essere descritto con 1-4 righe di esplicazione.

|               |                                                                                                                      |
|---------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Tema 1</b> | L'evoluzione storica della pubblica amministrazione. Forme organizzative, funzioni, processi decisionali, procedure. |
| <b>Tema 2</b> | Amministrazione e costituzione: i principi organizzativi e dell'azione                                               |

|               |                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|---------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Tema 3</b> | Le autorità amministrative indipendenti. Indipendenza giuridica e indipendenza politica. Limiti e contraddizioni del sistema italiano. L'ingerenza delle <i>authorities</i> nei processi decisionali degli apparati burocratici. La questione delle <i>lobbies</i> |
| <b>Tema 4</b> | Attività e procedimento amministrativo: nozioni generali                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Tema 5</b> | I beni della pubblica amministrazione                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Tema 6</b> | I contratti della pubblica amministrazione                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Tema 7</b> | Il lavoro pubblico e le <i>performances</i>                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Tema 8</b> | La responsabilità della e nella burocrazia                                                                                                                                                                                                                         |

### Libri di testo

Testo consigliato: AA.VV., *Scienza della pubblica amministrazione* (a cura di F. Manganaro), Editoriale Scientifica, Napoli, 2018, **esclusivamente per le parti, capitoli e paragrafi sotto indicati:**

Parte 1 (Le fondamenta): Capitoli 1 (Linee di sviluppo delle amministrazioni pubbliche) e 2 (Amministrazione e Costituzione)

Parte 2 (Le risorse patrimoniali e i beni): Capitolo 4 (i beni della pubblica amministrazione)

Parte 3 (Le strutture): Capitolo 1 (L'organizzazione amministrativa)

Parte 4 (L'attività delle amministrazioni): Capitoli 1 (Attività e procedimento amministrativo), 2 (Il provvedimento amministrativo) e 4 (L'attività contrattuale della pubblica amministrazione)

Parte 4.1 (I nuovi principi dell'attività): Capitolo 1 (La semplificazione dell'azione amministrativa nella legge sul procedimento)

Parte 5 (Le persone al servizio dell'interesse pubblico): Capitolo 1 (Il pubblico impiego)

Parte 6 (Controlli e tutela giurisdizionale): il solo approfondimento dal titolo "*La responsabilità amministrativa-contabile*", esclusi i paragrafi 6, 7 e 8.

Gli argomenti trattati a lezione costituiscono oggetto della prova d'esame anche per gli studenti non frequentanti.

Materiale didattico di supporto sarà distribuito nel corso delle lezioni.

**La frequenza non è obbligatoria**

### Valutazione

Esame orale.

### Orari di ricevimento

Gli studenti saranno ricevuti prima e dopo le lezioni e, comunque, e sempre, su appuntamento tramite contatto al seguente indirizzo email: [nino.paolantonio@studioclarizia.com](mailto:nino.paolantonio@studioclarizia.com).